

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh

Kính gửi: Sở Công thương tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1030/SCT-CN ngày 08/3/2021 của Sở Công Thương về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi Điều 130). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Các dự thảo: Tờ trình, Quyết định;
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị kèm theo Văn bản số 1030/SCT-CN ngày 08/3/2021 của Sở Công thương; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Để thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương đảm bảo quy định pháp luật hiện hành có liên quan được Trung ương ban hành trong năm 2020 gồm Nghị định 17/2020/NĐ-CP ngày 05/02/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý

nhà nước của Bộ Công Thương; Thông tư 13/2020/TT-BCT ngày 18/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

Căn cứ khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...”. Do đó, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

2. Về dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề phù hợp hơn đề nghị lưu ý một số lỗi kỹ thuật trình bày sau:

- Trình bày đầy đủ cụm từ “ngày...tháng...năm” thay cho cụm từ “ngày.../.../...” tại các căn cứ.

- Tại căn cứ thứ 8, 9 đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thẩm quyền ban hành các Thông tư chính xác hơn “*Bộ trưởng Bộ Công Thương*”.

- Tại dòng cuối cùng “*Theo đề nghị...2021*”, đề nghị sửa dấu phẩy (,) ở cuối dòng thành dấu chấm (.)

b) Tại khoản 2, 3 Điều 1, đề phù hợp với mẫu số 37 phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị trình bày thành một điều như sau:

“Điều 2. Bãi bỏ một số Điều và cụm từ tại Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND

1. Bãi bỏ Điều 5

2. Bãi bỏ cụm từ “và Điều 5” tại điểm a khoản 9 Điều 6.”

c) Tại khoản 4 Điều 1, cơ quan soạn thảo tham mưu sửa đổi khoản 4 Điều 7 về giao Phòng Kinh tế/ Phòng Kinh tế và Hạ tầng thực hiện một số nhiệm vụ có quản lý an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của UBND cấp huyện. Tuy nhiên, rà soát Điều 7 Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh

Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND thì tại khoản 2 Điều 7 đã có quy định về giao Phòng Kinh tế/ Phòng Kinh tế và Hạ tầng.

Hơn nữa, tại khoản 2 Điều 7 có quy định “Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với chợ hạng 3 trên địa bàn theo phân cấp quản lý” cần quy định thành một khoản riêng thuộc trách nhiệm của UBND cấp huyện chỉ đạo UBND cấp xã (Phòng Kinh tế/ Phòng Kinh tế và Hạ tầng chỉ đạo UBND cấp xã là chưa phù hợp). Do đó, cơ quan soạn thảo cần nhắc thực hiện sửa đổi khoản 2 và theo hướng sau:

“4. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 và khoản 4 Điều 7 như sau:

“2. Giao Phòng Kinh tế/ Phòng Kinh tế và Hạ tầng

a) Tham mưu Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với chợ hạng 1 và hạng 2.

b) Hướng dẫn các hộ tiểu thương thực hiện các quy định về đảm bảo an toàn thực phẩm.

c) Thực hiện việc tuyên truyền, hướng dẫn các cơ sở thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận tại khoản 3 Điều 7 Quy định này thực hiện bản cam kết theo mẫu 01 và 02 Phụ lục kèm theo Quyết định này.

d) Tiếp nhận và xác nhận bản cam kết, ghi vào sổ tổng hợp, theo dõi và báo cáo định kỳ về Sở Công Thương theo quy định.

4. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với chợ hạng 3 trên địa bàn theo phân cấp quản lý.”

d) Tại khoản 5 Điều 1, tiêu đề trình bày “Bổ sung khoản 2 Điều 8”, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát xây dựng nội dung bổ sung thành các khoản, điểm phù hợp vì:

- Khoản 2 Điều 8 Quy định kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND có 4 điểm (a, b, c, d) trường hợp có bổ sung các điểm vào khoản 2 thì đề nghị quy định cụ thể như sau:

“Bổ sung điểm... vào sau điểm d khoản 2 Điều 8 như sau:

- Khoản 2 Điều 8 đang được điều chỉnh nên việc viện dẫn lại khoản 2 Điều 8 của Quy định là không phù hợp.

Theo đó, nội dung xây dựng đề nghị cần nhắc trình bày theo hướng sau:

“5. Bổ sung điểm đ vào sau điểm d khoản 2 Điều 8 như sau:

đ) Tuyên truyền, hướng dẫn thực hiện cam kết theo mẫu số 01 và 02 Phụ lục kèm theo Quyết định này; tiếp nhận và xác nhận bản cam kết của các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm quy định tại điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản này.”.

e) Tại khoản 6 Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể hơn việc sửa đổi đối tượng thực hiện nhiệm vụ theo dõi công tác an toàn thực phẩm từ “cán

bộ cấp xã” thay cho “Công chức xã”, việc phân công nhiệm vụ phải đảm bảo đúng đối tượng thực hiện phù hợp với quy định về cán bộ, công chức. Đồng thời, bổ sung số thứ tự của khoản được sửa đổi vào đầu quy định sửa đổi.

g) Một số lỗi kỹ thuật trình bày

- Đối với các cụm từ trình bày về 01 điều, khoản, điểm đề nghị bỏ dấu phẩy giữa các từ như sau: khoản 2 Điều 4; điểm a khoản 9 Điều 6;...

- Tại khoản 2 Điều 3, để phù hợp hơn đề nghị bỏ cụm từ “còn lại”, đồng thời sửa cụm từ “ngày 23/12/2019” thành “ngày 23 tháng 12 năm 2019”, sửa tương tự đối với tên Quyết định và nội dung tại tiêu đề Điều 1.

- Bỏ dấu 2 chấm (:) sau tiêu đề Điều 2 và Điều 3.

- Tại phần nơi nhận

+ Phối hợp Văn phòng UBND tỉnh trình bày đầy đủ các nội dung theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP.

+ Sửa cụm từ “Trung tâm Công báo tỉnh” thành “Công thông tin điện tử tỉnh”.

3. Đối với các mẫu

Để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung trình bày phần phụ lục như sau:

Phụ lục

Các mẫu Bản cam kết

(Kèm theo Quyết định số .../2021/QĐ-UBND ngày... tháng....năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

1. Mẫu 1: Bản cam kết đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ.

2. Mẫu 2: Bản cam kết đối với cơ sở kinh doanh thực phẩm bao gói sẵn.”

Đối với nội dung ghi chú trình bày sau mẫu số 02, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý trình bày nội dung ghi chú đầy đủ tại các mẫu (trình bày tại cuối nội dung của các mẫu) để thuận lợi cho từng cơ sở sản xuất, kinh doanh áp dụng.

4. Về dự thảo Tờ trình

a) Tại đoạn “Thực hiện...cụ thể như sau:”, để phù hợp hơn đề nghị sửa như sau: “Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:”

b) Tại khoản 1, về sự cần thiết ban hành Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá thêm các quy định của Trung ương ban hành trong năm

2020 (ban hành sau Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND có điều chỉnh đến nội dung Quy định), do đó cần thiết phải sửa đổi, bổ sung quy định để phù hợp với quy định của Trung ương.

c) Tại khoản 3, cơ quan soạn thảo chỉ trình bày kết quả lấy ý kiến bằng văn bản. Để đầy đủ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung về tổng hợp lấy ý kiến trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

d) Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đầy đủ các nội dung của Tờ trình và trình bày theo mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của ngành công thương trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Sở Công thương nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn